

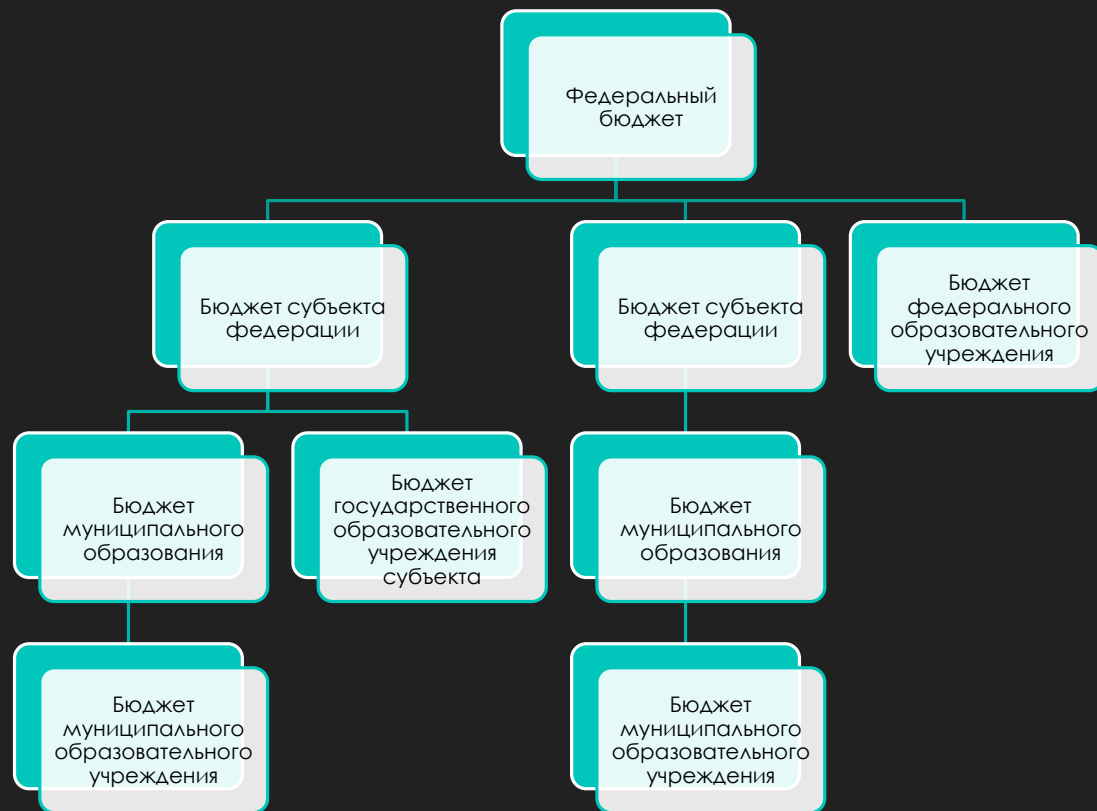
Основы бюджетного финансирования образовательных организаций

Варламов Юрий, юрист МПРО «Учитель»

Теоретические аспекты

Принцип федерализма

Бюджетная система



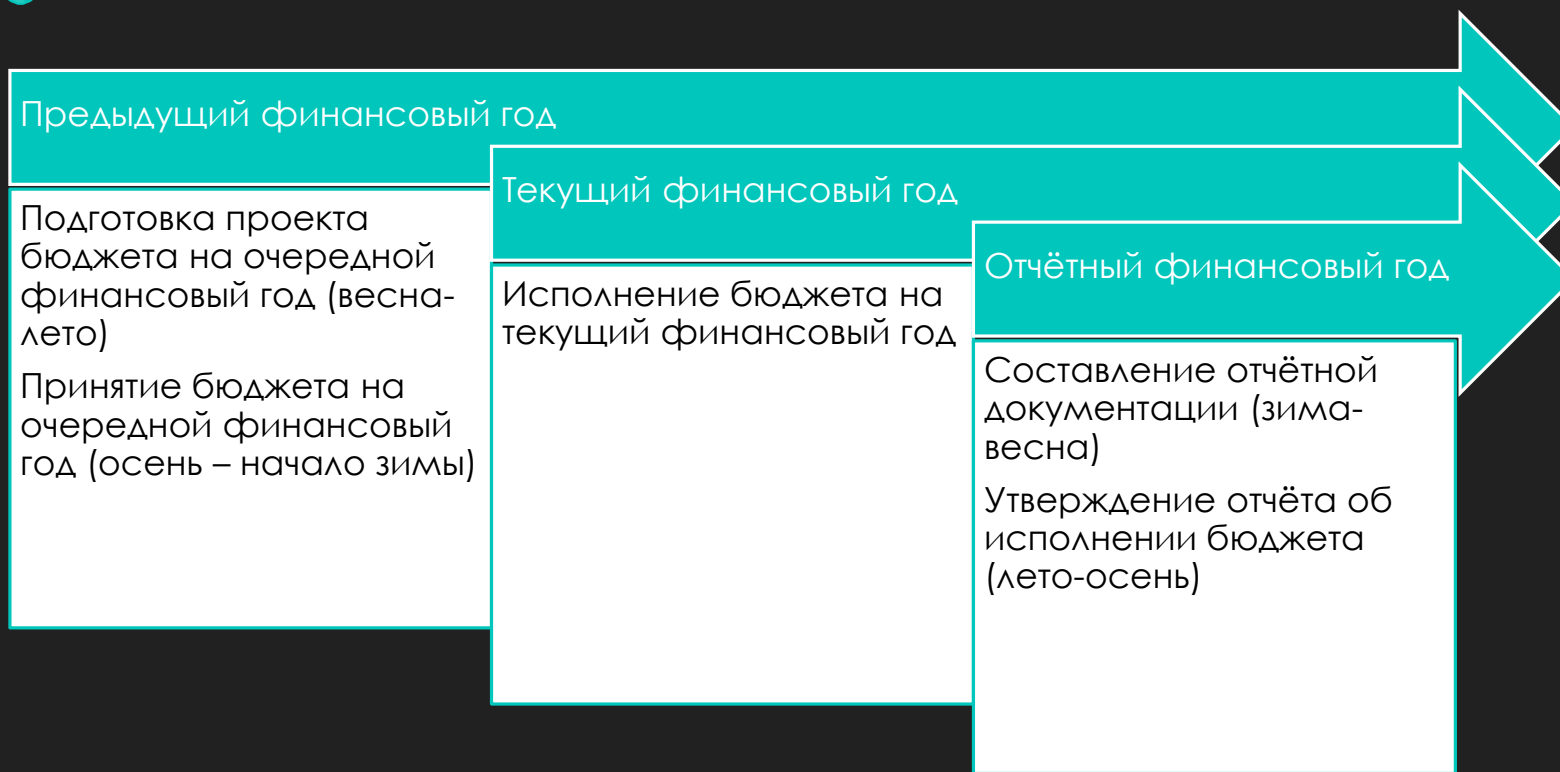
Образовательная система



Понятие бюджета

- **Бюджет** – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.
- **Консолидированный бюджет** – свод бюджетов всех уровней на соответствующей территории, т.е. консолидированный бюджет субъекта = бюджет субъекта + бюджет всех муниципальных образований на территории субъекта

БЮДЖЕТНЫЙ ЦИКЛ



Межбюджетные трансферты

Дотации

- Предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе
- Направления и условия их использования не устанавливаются
- Используются для выравнивания обеспеченности субъектов

Субсидии

- Предоставляются бюджетам в целях софинансирования собственных конкретных обязательств **получающих** бюджетов

Субвенции

- Предоставляются бюджетам в целях софинансирования собственных конкретных обязательств **передающих** бюджетов

Принципы финансового обеспечения образовательных организаций

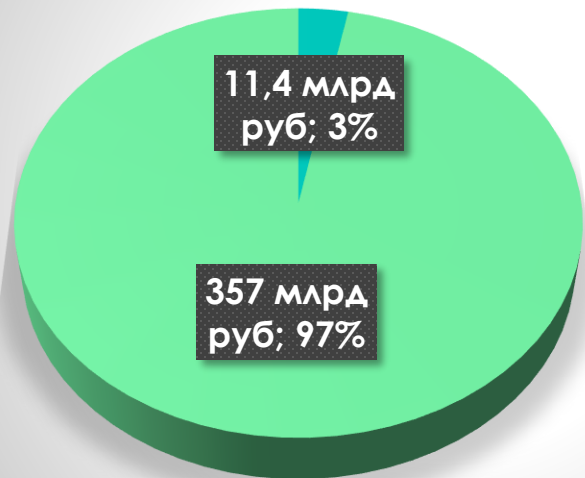
- **Сочетание бесплатности и платности.** Запрещается оказывать платно те услуги, на которые выделяется бюджетное финансирование.
- **Прозрачность и открытость.** Образовательная организация обязана размещать в открытом доступе перечень установленных законом документов.
- **Множественность источников финансирования.** Образовательная организация может принимать средства не только от государства, но и от физических и юридических лиц и виде добровольных пожертвований и грантов, а также зарабатывать их самостоятельно.
- **Нормативность финансового обеспечения.** Объем бюджетных средств, выделяемых конкретной организации рассчитывается исходя из подушевого норматива. Аналогичные нормативы устанавливаются для всех образовательных организаций муниципалитета и субъекта РФ.

Практические аспекты

Откуда берутся деньги на школы?

Структура бюджетных средств, выделенных
Министерству образования и науки РФ

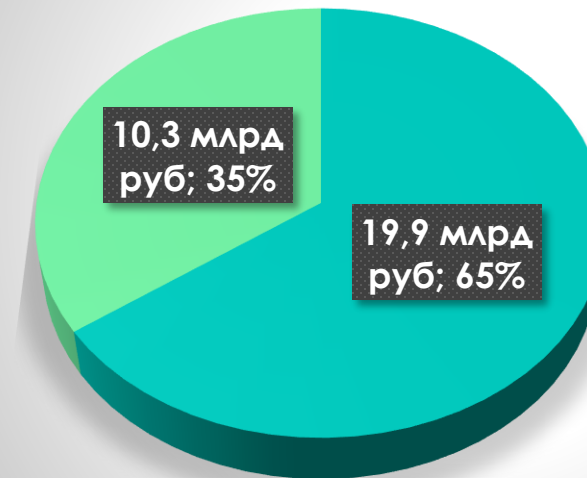
Всего - 368,4 млрд руб



- На общее образование
- Прочее

Структура бюджетных расходов Министерства
образования и науки Самарской области

Всего - 29,7 млрд руб



- На общее образование
- Прочее

Подушевое финансирование (пример г. Москвы)

Школы, не участвующие в пилотном проекте

- Постановление Правительства Москвы от 14.09.2010 N 789-ПП
- Норматив – 63112 руб. на ученика
- Повышающие коэффициенты:
 - 2,0 - для обучающихся из числа детей-инвалидов, за исключением детей-инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата, слепых и слабовидящих детей-инвалидов
 - 3,0 - для обучающихся из числа детей-инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата, слепых и слабовидящих детей-инвалидов

Школы, участвующие в пилотном проекте

- Постановление Правительства Москвы от 22.03.2011 N 86-ПП
- Норматив
 - Для начального образования – 85 000 руб.
 - Для общего образования – 107 000 руб.
 - Для среднего образования – 123 000 руб.
- Аналогичные повышающие коэффициенты

Государственное задание

- **Государственное (муниципальное) задание** – это документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объёму (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ)
- Бюджетное учреждение не вправе отказаться от выполнения задания
- Уменьшение объёма субсидии, предоставленной на выполнение государственного (муниципального) задания, в течение срока его выполнения осуществляется только при соответствующем изменении государственного (муниципального) задания (ст. 9.2 ФЗ «О некоммерческих организациях»)

Проблемные вопросы

- Несоответствие учебного и финансового года (доп. соглашение с учителями подписывается в начале учебного года, а размеры нормативов и общее количество бюджетных средств меняется с января)
- Безответственность образовательного учреждения: школу нельзя сделать банкротом, ценное имущество школы не может быть передано или продано, но учредитель отвечает только по долгам образовательного учреждения, связанным с причинением вреда здоровью