Ваше обращение зарегистрировано за № ПГ-МП-35396 от 21-07-2020. Телефон для справок: +7 (495) 539-55-19

Министру просвещения Российской Федерации

Кравцову Сергею Сергеевичу

Копия: Временно исполняющему обязанности руководителя Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Российской Федерации

Музаеву Анзору Ахмедовичу

Копия: Руководителю Федеральной службы по труду и занятости Российской Федерации

Иванкову Михаилу Юрьевичу

Обращение

Одной из основных проблем, связанных с условиями труда педагогических работников, привлекаемых к работе на ГИА, является отсутствие перерывов на прием пищи и отдых в день работы на экзамене, а также фактический запрет на пронос педагогическими работниками в ППЭ продуктов питания и лекарств. Существующая Методика организации и правила проведения итоговой аттестации утверждены специальным приказом Министерства просвещения и Рособрнадзора (Приказ Минпросвещения России N190, Рособрнадзора N1512 от 07.11.2018 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования») скорректированным в связи с особенной ситуацией в настоящем учебном году (Приказ Минпросвещения России N297, Рособрнадзора N655 от 15.06.2020 «Об особенностях проведения единого государственного экзамена в 2020 году»). В соответствии с методикой, организаторы должны заблаговременно прибыть в пункт проведения экзамена (далее - ППЭ), подготовить его для принятия экзамена, присутствовать в течение всего экзамена в аудитории, затем подготовить все материалы к отправке уже после окончания экзамена. В итоге время, которое затрачивается организаторами ГИА на работу на экзамене, составляет от 6 до 8 часов. Примерно столько же времени проводят в ППЭ ассистенты, технические специалисты и другие работники.

В условиях обыкновенного регулирования деятельности работников, привлекаемых к проведению ГИА, каждый работник ППЭ имел бы право на обеденный перерыв в размере от 30 минут до 2 часов (согласно Трудовому кодексу РФ). Такой перерыв в рабочее время не включается (ст. ст. 107, 108 ТК РФ). Правилами внутреннего трудового распорядка или трудовым договором может быть предусмотрено, что указанный перерыв не предоставляется работнику, если установленная для него продолжительность ежедневной работы (смены) не превышает четырех часов (ч. 1 ст. 108 ТК РФ), но фактическое время работы в ППЭ больше 4 часов. На данный момент работник, занятый на ГИА, имеет возможность принять пищу только в том случае, если руководитель ППЭ организует этот процесс, игнорируя тот факт, что это не предусмотрено процедурой.

Вызывает беспокойство и ситуация с оформлением трудовой деятельности работников, занятых на ГИА, которая разнится от региона к региону. В этой сфере чаще других встречаются нарушения, связанные с отсутствием договоров. На практике встречаются три механизма:

1. Срочный трудовой договор. Профсоюз «Учитель» считает, что в силу отсутствия в должностных обязанностях педагогического работника обязанности работать на ГИА с ним должен заключаться срочный трудовой договор.

2. Договор гражданско-правового характера. С учителями заключается договор гражданско-правового характера. В этом случае основной проблемой является то, что педагогическому работнику нередко приходится тратить часть отпуска на работу на ГИА, затраченные дни никак не компенсируются, отпуск не прерывается, а процедура работы на ГИА жестко регламентирована нормативными актами.

3. Отсутствие договора. Широко применяющийся на практике вариант, противоречащий действующему законодательству. Учителя либо принудительно направляются на ППЭ приказом директора школы вообще без каких-либо соглашений, либо им предварительно включается обязанность работать на ГИА в трудовые договоры по основному месту работы или в должностные инструкции.

В 1-м и 3-м случаях ситуация с обеденным перерывом очевидная. Трудовой кодекс напрямую предусматривает необходимость предоставить работникам перерывы для отдыха и приема пищи.

Для тех учителей, которые привлекаются к проведению ГИА на основе 2-го механизма, т.е. с использованием гражданско-правовых договоров, право на перерывы не так очевидно. В соответствии с общей логикой законодательства, предоставление обеденных перерывов в таком случае необязательно. Связано это с тем фактом, что в гражданско-правовых отношениях, в отличие от трудовых, стороны выступают друг с другом на равных, и одна из них не может контролировать или устанавливать для другой какие-либо правила исполнения условий договора. Таким образом, исполнитель сохраняет положение самостоятельного хозяйствующего субъекта и работает на свой риск. Соответственно, он должен иметь возможность самостоятельно установить себе обеденный перерыв.

Вместе с тем логика работы учителей на ГИА принципиально расходится с такими базовыми принципами. Учитель на ППЭ подчиняется установленному режиму труда и работает под контролем и руководством заказчика. В таком случае существующая судебная практика однозначно квалифицирует такие соглашения как трудовые по своему существу (Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 28.05.2018 N 18-КГ18-65; Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 23.04.2018 N 57-КГ18-4; Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 05.02.2018 N 34-КГ17-10; Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 27.10.2016 N Ф02-5659/2016 по делу N А58-547/2016). Органы исполнительной власти также однозначно квалифицируют отношения, аналогичные тем, в которых работают учителя на ГИА, как трудовые. Например, Федеральная налоговая служба указывает, что следующие особенности соглашения указывают на его трудовую природу:

1. оплата процесса труда (а не его конечного результата) в соответствии с тарифными ставками, должностными окладами работника, с учетом доплат, надбавок, поощрительных выплат, компенсаций и льгот;

2. соблюдение работником правил внутреннего трудового распорядка компании (Письмо УФНС РФ по г. Москве от 25.12.2007 N 21-11/123985@ «О праве организации уменьшить налоговую базу ЕСН в части суммы налога, подлежащего уплате в ФСС России»).

Из этого следует, что в реальности в отношении таких учителей должны соблюдаться все требования трудового законодательства, так как их работа по своему существу и характеру является трудовой деятельностью.

Принимая во внимание, что работникам должен быть предоставлен обеденный перерыв при работе на подготовке и организации экзаменов ГИА,

**ПРЕДЛАГАЕМ:**

1. Внести изменения в нормативные правовые акты Минпросвещения, Рособрнадзора и предусмотреть в них обеденный перерыв для всех категорий работников длительностью не менее 30 минут.

2. Роструду проконтролировать соблюдение условий труда на пунктах приема ГИА, в том числе возможность работников получить перерыв на отдых и прием пищи в процессе работы на пункте приема экзамена (ППЭ).

3. Предусмотреть возможность для работников принести с собой продукты питания и лекарства в ППЭ с учетом отсутствия пунктов питания на территории ППЭ и сложной процедуры досмотра на входе в ППЭ.

С уважением,

сопредседатель Межрегионального профсоюза работников образования «Учитель»

Луховицкий Всеволод Владимирович

20 июля 2020 г.