



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

ул. Чорос-Гуркина, 25
г. Горно-Алтайск, Республика Алтай,
Россия, 649000

27.05.2025 № Отв-7-47-25/742

На № _____

Председателю МПРО «Учитель»

Казакову Д.В.

Анализ нормативной правовой базы в указанной сфере показал, что оплата труда в государственных образовательных организациях республики регулируется постановлением Правительства Республики Алтай от 05.11.2008 № 252 «О введении новых систем оплаты труда работников государственных органов Республики Алтай и работников государственных учреждений Республики Алтай, и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай» (далее – Постановление № 252) и постановлением Правительства Республики Алтай от 17.12.2014 № 379 «Об утверждении Положения по установлению системы оплаты труда работников государственных общеобразовательных организаций Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай» (далее – Постановление №379).

Оплата труда в муниципальных образовательных организациях региона регулируется муниципальными нормативными правовыми актами.

В соответствии с Постановлением № 379 должностной оклад учителя рассчитывается по формуле и зависит от стоимости образовательной услуги «ученико-час» или «классо-час», от численности обучающихся по предмету в классе, квалификационной категории педагога, сложности предмета и других факторов.

Аналогичные нормативные документы утверждены на уровне муниципальных образований для муниципальных общеобразовательных организаций.

В связи с этим, для учителей нет единого утвержденного оклада, их оклады варьируются в зависимости от перечисленных выше показателей и по данным муниципальных органов управления образованием на начало 2024-2025 учебного года составляют за норму часов от 5135 руб. до 16688 руб. Среднее значение варьируется около 9000-11000 руб. за норму рабочего времени.

Указанная в приложении к обращению депутата информация о среднем окладе педагогов в Республике Алтай в размере 4253 руб. не соответствует действительности. Рейтинг заработной платы в регионах РФ составлен на основании утвержденных положений об оплате труда, в отношении Республики Алтай - со ссылкой на Постановление № 252.

Вместе с тем, на основании Постановления № 252 начисляется заработная плата учебно-вспомогательного персонала, административно-управленческого

персонала (за исключением руководителей организаций и их заместителей), а также педагогов, не осуществляющих учебный процесс, и, исключительно, в государственных образовательных организациях республики.

Анализ средней заработной платы педагогических работников образовательных организаций общего образования в Республике Алтай (без учета выплат за классное руководство) показал, что за январь - декабрь 2023 г. её размер составил 40 870,3 руб., тогда как в 2022 г. составлял 37 095,8 руб., в 2021 г. - 33 951 руб., в 2020 г. - 31 039,9 руб., в 2019 г. - 28 063,9 руб., в 2018 году - 26 491,7 руб., в 2017 году - 22 590,0 руб.

Увеличение среднемесячной заработной платы в Республике Алтай за январь-декабрь 2023 г. по отношению к уровню 2022 г. составляет 110,2%.

Средняя заработная плата педагогов в Республике Алтай ежегодно увеличивается в соответствии с ростом среднемесячной заработной платы в сфере экономики по Республике Алтай. Для обеспечения фондов оплаты труда образовательных организаций из бюджета республики ежегодно выделяются дополнительные средства, в том числе по инициативе прокуратуры республики.

На необходимость увеличения регионального финансирования на формирование общего фонда оплаты труда педагогических работников, увеличение величины их базовых окладов прокуратурой республики неоднократно направлялись письма в Правительство Республики Алтай.

С учетом информации прокуратуры республики от 29.10.2024, принимая во внимание рост среднемесячной заработной платы в сфере экономики, согласно проекту закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (второе чтение) Правительством Республики Алтай из средств регионального бюджета на рост зарплат педагогов общего образования на 2025 г. дополнительно направлено более 681 млн. руб.

Средняя заработная плата педагогов общего образования на 2024 г. запланирована на уровне 51923,9 руб. Рост к 2023 г. составит порядка 27%.

Следует отметить, что с начала 2024 г. муниципальные образования проводили индексацию стоимости педагогической услуги, по состоянию на 1 сентября 2024 г. государственные общеобразовательные учреждения и муниципальные образования увеличили стоимость педагогической услуги не менее чем на 10% в пределах доведенных фондов оплаты труда.

В государственных общеобразовательных организациях, подведомственных Министерству образования и науки Республики Алтай, а именно: в Бюджетном общеобразовательном учреждении Республики Алтай «Республиканская гимназия имени В.К. Плакаса» и Бюджетном общеобразовательном учреждении Республики Алтай «Республиканский классический лицей», - стоимость педагогической услуги «ученико-час» увеличена с 1 сентября 2024 г. на 10 %.

В муниципальных общеобразовательных организациях складывается следующая ситуация:

В МО «Усть-Коксинский район» с 1 января 2024 г. стоимость образовательной услуги увеличивалась на 5% и с 1 сентября дополнительно на 10%, таким образом, общее увеличение составило более 15%;

В МО «Кош-Агачский район» с 1 января 2024 г. стоимость образовательной услуги увеличивалась на 5,5 % и с 1 сентября дополнительно на 5%, таким образом общее увеличение составило более 10,5%;

В МО «Турочакский район» с 1 марта 2024 г. стоимость образовательной услуги увеличивалась на 10 %;

В МО «Майминский район» стоимость образовательной услуги увеличена с 1 октября 2024 г. на 10 %.

В остальных муниципальных образованиях стоимость образовательной услуги увеличена с 1 сентября 2024 г. на 10%.

По вопросу исполнения Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 23 сентября 2024 г. № 40-П (далее - Постановление КС РФ), установлено следующее.

По состоянию на начало сентября 2024 г. в общеобразовательных организациях пяти муниципальных образований на территории Республики Алтай (Кош-Агачский, Усть-Канский, Усть-Коксинский, Онгудайский, Чемальский районы) дополнительная оплата труда педагога за выполнение дополнительной работы, не входящей в его основные должностные обязанности в соответствии с квалификационными характеристиками по замещаемой им должности, и (или) учебной (преподавательской) работы сверх установленной нормы часов, включалась в минимальный размер оплаты труда. В остальных муниципалитетах указанные выплаты оплачивались сверх минимального размера оплаты труда (Шебалинский, Улаганский, Чойский, Турочакский, Майминский районы и г. Горно-Алтайск).

В целях исполнения Постановлении КС РФ Минобрнауки РА был проведен анализ достаточности фонда оплаты труда на его исполнение, а также разъяснительная работа с муниципальными органами управления образованием и подведомственными организациями. В результате принятых действий в 5 муниципалитетах в настоящее время проводится перерасчет заработной платы педагогов, начиная с октября 2024 г.

По результатам проверки горрайпрокуроров республики с привлечением специалистов Межрегиональной территориальной государственной инспекции труда в Алтайском крае и Республике Алтай факты неисполнения положений Постановления КС РФ, а также оплаты труда ниже МРОТ при нормальных условиях труда установлены лишь по отдельным педагогическим работникам в отдельных (6) образовательных организациях Онгудайского и Чемальского районов. Прокурорами подготовлены проекты представлений в адрес начальников территориальных отделов образования.

Проверкой на соответствие требованиям федерального и регионального законодательства муниципальных нормативных правовых актов нарушения установлены по Майминскому району.

Как показала проверка, положения по установлению системы оплаты труда работников 8 бюджетных образовательных учреждений Майминского района не соответствуют действующему законодательству в части установления компенсационных выплат.

Так, в перечне выплат компенсационного характера, не включаемых в МРОТ, не указываются такие выплаты, как классное руководство, проверка письменных работ; кружковая и внеклассная работа; районный коэффициент.

В связи с этим, прокуратурой Майминского района принесено 8 проектов протестов на положения об оплате труда.

Анализ судебной практики в указанной сфере правоотношений показал, что за период 2023 - 2024 гг. прокурорами предъявлялись иски в сфере оплаты труда педагогических работников, однако, они не обусловлены неисполнением Постановления КС РФ.

Так, в 2023 г. прокурорами предъявлялись иски следующих категорий:

- 2 – об установлении сверх МРОТ доплаты за работу с инвалидами, рассмотрены, удовлетворены, исполнены;
- 1 – об установлении сверх МРОТ доплаты как молодому специалисту рассмотрен, удовлетворен, исполнен;
- 67 – об установлении сверх МРОТ доплаты за работу во вредных условиях труда, 67 рассмотрены, удовлетворены, исполнены;
- 25 – об установлении надбавок за работу в учреждении, имеющем в соответствии с законодательством право использовать в наименовании «Олимпийский» (БУ ДО РА «Спортивная школа олимпийского резерва»), все рассмотрены, удовлетворены, исполнены, в рамках исполнения установлена надбавка к заработной плате в размере 500 руб. каждому сотруднику, ежемесячно.

За 2024 г. прокурорами предъявлено 10 исковых заявлений об установлении сверхМРОТ доплаты за работу во вредных условиях труда (рассмотрены, удовлетворены, исполнены), 1 иск об установлении сверх МРОТ доплаты как молодому специалисту (рассмотрен, удовлетворен, исполнен), и 1 иск об установлении сверх МРОТ доплаты за работу с инвалидами (рассмотрено, удовлетворен, исполнен).

Таким образом, по результатам проверки факты неисполнения положений Постановления КС РФ установлены лишь по отдельным педагогическим работникам отдельных образовательных организаций 2 территорий.

Данное решение Вы вправе обжаловать вышестоящему прокурору или в суд.

Помощник прокурора республики

М.Г. Горбачева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00C128B0FBAD7627E42A53EDF713DFAAA2
Владелец **Горбачева Марина Геннадьевна**
Действителен с 07.11.2024 по 31.01.2026